



POPOLAZIONE E ABITAZIONI

2018

Perché facciamo il Censimento

È obbligatorio fare il Censimento

- **I Regolamenti Europei** ne stabiliscono l'obbligatorietà e i principali obiettivi conoscitivi (Regolamento CE 9 luglio 2008 n.763/2008 e successivi Regolamenti di attuazione).
- **Il Regolamento anagrafico** (G.U. 18 Agosto 2015) prevede il Censimento come strumento di controllo delle anagrafi.
- **La Legislazione nazionale** relativa al Censimento Permanente, in particolare la Legge di Bilancio per il 2018, indice i Censimenti Permanenti e stabilisce i principali aspetti di quello della Popolazione e Abitazioni ('Norma Censuaria' art.3 del D.L.n.179 del 18 ottobre 2012).



Il Censimento: obblighi e tutele

- È obbligatorio per il nostro Paese **svolgere** il Censimento della popolazione e delle abitazioni.
- È obbligatorio per i cittadini **partecipare** alla rilevazione.
- I **dati personali** sono tutelati dalla legge sulla privacy in ogni fase della rilevazione, dalla raccolta alla diffusione dei dati.
- I **dati raccolti** sono tutelati dal segreto statistico, sono diffusi solo in forma aggregata e utilizzati solo per fini istituzionali e statistici.



Il Censimento Permanente: gli obiettivi

- Assolvere agli **obblighi di rilevazione** stabiliti dai regolamenti europei e nazionale.
- Produrre un quadro informativo statistico sulle **principali caratteristiche strutturali della popolazione** (es. sesso, età, ecc.) dettagliate a livello territoriale.
- Determinare la popolazione legale, ossia la popolazione residente in ciascun comune.
- Fornire dati e informazioni utili all'**aggiornamento della popolazione** e alla revisione delle anagrafi comunali.
- Determinare la consistenza numerica e le caratteristiche delle **abitazioni**.



La strategia del Censimento Permanente

Strategia tradizionale:

Censimento = Un'unica grande indagine

Rilevazione diretta, totale e istantanea di tutte le unità target



Strategia del Censimento Permanente:

Censimento = Attività che integra dati amministrativi e dati da indagine

Flusso continuo di acquisizione di dati amministrativi

Sistema dei Registri (SIR) presso ISTAT

Dati da indagini campionarie



A partire dal 2018, prende avvio un'innovativa strategia censuaria: la nuova strategia si avvale non solo di **dati rilevati** direttamente sul campo, ma anche dei dati contenuti nei **registri statistici** dell'ISTAT.

- ❖ A differenza dei censimenti del passato, i censimenti permanenti non coinvolgono tutto il territorio, tutti i cittadini, tutte le abitazioni, ma di volta in volta una parte di essi, ovvero dei **campioni rappresentativi**.
- ❖ La restituzione al Paese dei dati ottenuti rimane di tipo censuario, quindi riferibile all'intero campo d'osservazione. Questo è possibile grazie all'integrazione statistica tra le rilevazioni campionarie e dati di altre fonti amministrative (Sistema dei Registri SIR).

Grazie a questo impianto, **si riducono sia i costi delle operazioni** sul campo **sia il disturbo statistico** presso le famiglie.



Censimento generale vs Censimento Permanente: principali differenze

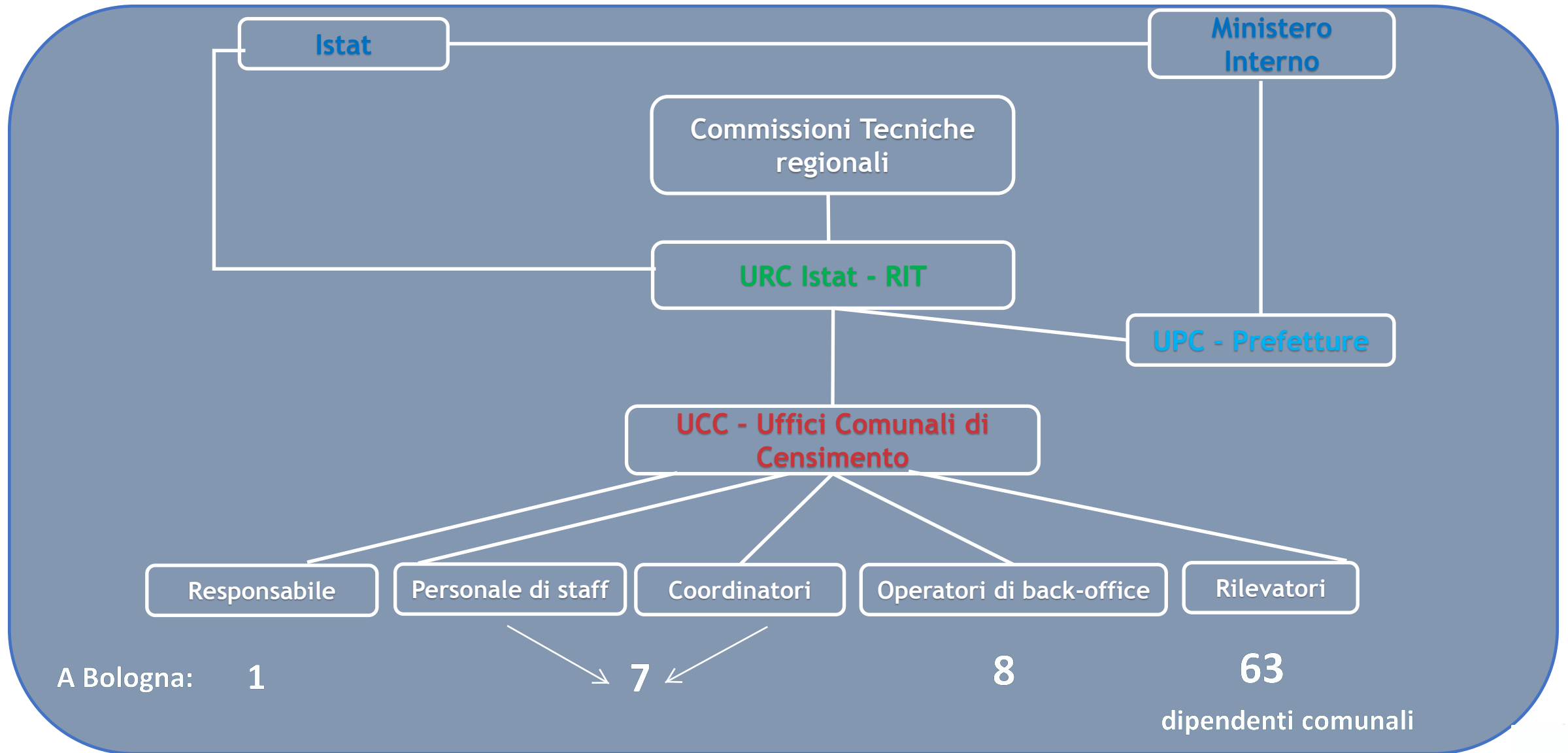
CENSIMENTO GENERALE

- ❑ La rilevazione viene effettuata **ogni dieci anni**
- ❑ Coinvolge **tutti** i Comuni e tutti i cittadini
- ❑ La strategia censuaria è basata sull'acquisizione dei dati **unicamente tramite rilevazione diretta**
- ❑ **Un'unica** indagine
- ❑ Rilevazione effettuata con **questionario cartaceo** o compilazione on line (2011)
- ❑ **Tutte le unità** di rilevazione sono oggetto di indagine
- ❑ Costi **elevati**
- ❑ **Forte impegno** degli organi censuari concentrato in un unico periodo
- ❑ I dati sono **prodotti ogni dieci anni** e sono presto obsoleti

CENSIMENTO PERMANENTE

- ❑ La rilevazione viene effettuata **ogni anno**
- ❑ Coinvolge **solo una parte** dei Comuni e dei cittadini
- ❑ La strategia censuaria è basata su **dati amministrativi integrati da indagini campionarie**
- ❑ **Due indagini**: Areale e da Lista
- ❑ Rilevazione effettuata senza l'uso della carta: solo **questionario on line**
- ❑ **Solo alcune unità** di rilevazione sono oggetto di indagine
- ❑ Costi **contenuti e diluiti** nel tempo
- ❑ **Riduzione e diluizione** nel tempo del carico organizzativo degli organi censuari
- ❑ I dati sono **prodotti e aggiornati annualmente**

Organizzazione della rete territoriale



Compiti degli Uffici comunali di censimento (UCC)

Uffici Comunali di Censimento

(UCC)

Fanno capo agli UCC il Responsabile dell'Ufficio, il personale di staff, i rilevatori e i loro coordinatori e gli operatori di back office

Alcuni dei principali compiti spettanti agli UCC per lo svolgimento delle attività censuarie, come previsto dal Piano Generale di Censimento (PGC):

- **Selezionano e nominano** i rilevatori e i loro eventuali coordinatori, secondo criteri e tempi stabiliti dall'Istat.
- **Collaborano con l'Ufficio Regionale del Censimento (URC) e l'Ufficio Provinciale del Censimento (UPC) all'organizzazione** e, ove richiesto dall'Istat, alla **formazione degli operatori comunali** utilizzando i materiali predisposti dall'Istat.
- Costituiscono uno o più **Centri comunali di rilevazione (CCR)** con compiti di informazione e assistenza alla compilazione per i rispondenti e il recupero delle mancate risposte nella rilevazione da Lista.
- Svolgono le rilevazioni secondo modalità e tempi disposti dal PGC e dalle circolari Istat.
- **Monitorano** l'andamento delle rilevazioni e intervengono nei casi di criticità.
- **Accertano eventuali casi di violazione dell'obbligo di risposta** dandone tempestiva comunicazione all'Istat.
- **Redigono documenti di rendicontazione contabile dei costi sostenuti**, secondo le modalità e i tempi stabiliti dall'Istat.



Popolazione legale e revisione anagrafica

Il Censimento, oltre agli evidenti obiettivi conoscitivi, ha anche due importanti conseguenze a valenza amministrativa: la determinazione della popolazione legale e la revisione anagrafica post-censuaria.

- **Popolazione legale:** determinata con decreto del Presidente della Repubblica sulla base dei risultati del Censimento Permanente della Popolazione. L'Istat fornirà i risultati censuari finalizzati a determinare la popolazione legale del Paese una prima volta *con riferimento al 2021*: la cadenza dei successivi rilasci è in corso di valutazione e sarà concordata con gli altri attori istituzionali implicati.
- **Revisione anagrafica:** l'Istat rilascerà agli Uffici di anagrafe dei Comuni, ai sensi dell'art. 46 del vigente Regolamento anagrafico, i dati necessari per effettuare la revisione delle anagrafi, con modalità e tempi definiti di intesa con il Ministero dell'Interno.



La rilevazione Areale e la rilevazione da Lista

Ecco le principali differenze tra le due indagini:

RILEVAZIONE AREALE

- ☐ La lista è costituita da porzioni di territorio in cui condurre la rilevazione. Non si deve quindi utilizzare una lista campionaria di famiglie rispondenti **costruita preliminarmente alla rilevazione**.
- ☐ Le unità di rilevazione vengono reperite nelle porzioni di territorio campionate.
- ☐ È sempre il rilevatore a compilare il questionario (**la famiglia, sebbene informata, deve “aspettare” il rilevatore**).
- ☐ I questionari non sono mai precompilati.

RILEVAZIONE DA LISTA

- ☐ Si deve utilizzare una lista campionaria di famiglie rispondenti.
- ☐ Le unità rispondenti sono **già** contenute nella lista campione; **si dispone quindi ex-ante del numero di famiglie campionate**.
- ☐ È la famiglia che compila il questionario in autonomia o, a richiesta, con il supporto del Comune. Il rilevatore interviene solo a partire da una certa data (**la famiglia non deve aspettare il rilevatore**).
- ☐ I questionari possono contenere campi precompilati.

Le date più importanti relative alle rilevazioni

La **prima domenica di ottobre di ciascun anno** è la data di riferimento delle rilevazioni del Censimento permanente

➤ **7 ottobre**: data di riferimento dei dati raccolti

Rilevazione A

- **1 ottobre**: Rilevatori in campo per verifica del territorio
- **23 novembre**: Chiusura delle rilevazione

Rilevazione L

- **8 ottobre** : Canale web 'aperto' per la compilazione del questionario da parte delle famiglie
- **8 novembre**: Rilevatori in campo unitamente al Centro Comunale di Rilevazione
- **20 dicembre**: Chiusura della rilevazione

Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

La rilevazione A



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

 **Istat**

Istituto Nazionale
di Statistica

Principali obiettivi dell'indagine A

- Rilevare le informazioni utili al **calcolo della popolazione** di ciascun comune italiano.
- Fornire dati e **informazioni utili all'aggiornamento delle anagrafi comunali**.

Per il raggiungimento di tali obiettivi, attraverso l'indagine è necessario:

- Effettuare una misurazione della popolazione abitualmente dimorante che sia indipendente dalle liste e dai registri esistenti (anagrafi, altri archivi amministrativi): quindi una misurazione “alla cieca” (=senza liste), ottenuta andando a **contare le persone direttamente sul territorio**.
- Condurre l'indagine su specifiche aree di rilevazione, che vengono individuate a partire dal Registro dei Luoghi (registro statistico dell'Istat).

Fasi della rilevazione A



Ciascuna di queste fasi, sebbene sia strettamente connessa con la fase successiva, si configura come una rilevazione a se stante:

1. Nella **fase 1** (*Ricognizione del territorio*), la rilevazione si riferisce al territorio e il rilevatore raccoglie informazioni sulle sezioni e gli indirizzi assegnatigli (**1-9 ottobre**)
2. Nella **fase 2** (*Porta a porta*) viene condotta una rilevazione sulle famiglie e sulle abitazioni, con intervista alle famiglie (**10 ottobre-9 novembre**)
3. Nella **fase 3** (*Verifica*), per un sottoinsieme di individui vanno effettuate verifiche presso gli uffici comunali e sul territorio al fine di sanare alcune incongruenze emerse in fase di validazione automatica dei dati (**10-23 novembre**).

Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

La rilevazione L



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

 **Istat** | Istituto Nazionale
di Statistica

Obiettivi della rilevazione da Lista

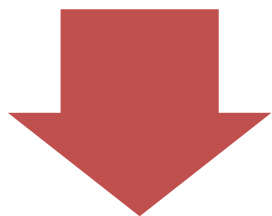
- Acquisizione di informazioni su famiglie, individui e abitazioni utili alla produzione dei risultati censuari.
- Raccolta di informazioni «tematiche» non presenti nel Sistema dei Registri o presenti con qualità non sufficiente a garantire la stima dei dati censuari o in altri ambiti sociali ed economici.
- Acquisizione di informazioni «di contatto» sulle famiglie utili alla realizzazione di successive indagini sociali.



Fasi della rilevazione L

1. COMPILAZIONE VIA WEB

In autonomia - Con il supporto del CCR



2. RECUPERO

Recupero delle famiglie non rispondenti

La rilevazione da Lista utilizza diverse tecniche di raccolta dati e una pluralità di canali di restituzione delle informazioni richieste.

Si compone di due fasi:

1. Nella **fase 1 (compilazione via web)** la famiglia riceve l'informativa con le credenziali di accesso al questionario WEB e può procedere alla compilazione del questionario in autonomia o, a richiesta, con il supporto del Comune (CCR) (**8 ottobre-7 novembre**);
2. Nella **fase 2 (recupero)** i rilevatori si recano presso le famiglie che non hanno ancora compilato il questionario, mentre gli operatori di back office del comune cercano di contattarle telefonicamente (**8 novembre-20 dicembre**).

Solleciti

Le famiglie che non hanno ancora provveduto alla compilazione del questionario riceveranno fino a **tre lettere di sollecito**, oltre alla lettera informativa iniziale inviata dall'Istat che contiene anche le credenziali di accesso al sistema per l'autocompilazione del questionario.

Le lettere saranno inviate via postale dall'Istat, sulla base dell'andamento della rilevazione:

- ✓ **due solleciti** saranno inviati **nella prima fase** (entro l'8 novembre)
- ✓ **un sollecito** sarà inviato **durante la fase di recupero** (tra l'8 novembre e il 12 dicembre).





Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

Il questionario



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

Il questionario

Il questionario è unico per le due rilevazioni

I contenuti sono relativi a:

- ❖ tipologia delle famiglie, caratteristiche anagrafiche, di stato civile, socio-economiche e di mobilità territoriale delle persone dimoranti abitualmente;
- ❖ tipologia di alloggio, caratteristiche delle abitazioni occupate e dei relativi edifici.



Scheda individuale. Variabili demografiche.

NOTIZIE ANAGRAFICHE, STATO CIVILE E MATRIMONIO

- Relazione di parentela
- Convivenze registrate
- Sesso
- Data e luogo di nascita
- Stato civile
- Anno del matrimonio/Unione civile
- Stato civile precedente

Precompilati solo
nell'indagine L

CITTADINANZA

- Cittadinanza
- Cittadinanza italiana dalla nascita
- Modalità acquisizione cittadinanza
- Luogo di nascita dei genitori

DIMORA

- Dimora abituale all'estero
- Dimora abituale precedente
- Permanenza nell'alloggio

Scheda individuale. Variabili socio economiche.

ISTRUZIONE E FORMAZIONE

- Frequenza nido, infanzia, primaria
- Grado di istruzione
- Titolo conseguito all'estero
- Formazione regionale
- Iscrizione corso regolare di studi
- Tipo di corso
- Formazione professionale

CONDIZIONE PROFESSIONALE

- Ore di lavoro svolto
- Assenza per malattia o altro
- Ricerca attiva lavoro
- Disponibilità a lavorare
- Lavoro svolto in passato
- Posizione nella professione
- Lavoro a tempo determinato
- Part time
- Attività lavorativa svolta
- Settore di attività economica
- Inattivi

LUOGO DI STUDIO O LAVORO

- Spostamenti per studio o lavoro
- Frequenza spostamenti
- Luogo di studio o lavoro
- Spostamenti pendolari
- Ora uscita
- Tempo impiegato
- Mezzo/i utilizzato/i



Alloggi, edifici e auto/posto auto ⁽¹⁾

La sezione si articola in 5 punti che riguardano:

TIPO DI ALLOGGIO

- Tipo di alloggio
- Tipo di abitazione
- Titolo di godimento
- Numero famiglie coabitanti
- Numero di componenti
- Alloggio affitto arredato

CARATTERISTICHE DELL'ABITAZIONE

- Proprietà
- Superficie
- Numero di stanze

IMPIANTO DI CLIMATIZZAZIONE

- Riscaldamento
- Tipo di combustibile o energia per il riscaldamento
- Numero di stanze



Alloggi, edifici e auto/posto auto (2)

EDIFICIO

- Tipo di edificio
- Epoca di costruzione
- Numero di interni
- Numero di piani
- Piano dell'abitazione
- Ascensore

AUTO E POSTO AUTO

- Disponibilità di automobili
- Disponibilità di posto auto
- Tipo di posto auto
- Box in affitto/di proprietà

Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

Cosa fa il rilevatore



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

 **Istat**

Istituto Nazionale
di Statistica

I compiti del rilevatore - Indagine areale (A)

Dopo aver effettuato la ricognizione del territorio, il rilevatore si reca presso gli indirizzi per intervistare tutte le persone che vivono stabilmente negli alloggi associati ad essi.

Il rilevatore **NON** deve disporre in tale fase **di alcuna informazione desunta dalle liste anagrafiche comunali circa le unità da rilevare.**

La data di riferimento della rilevazione è il **7 ottobre 2018.**

In particolare il rilevatore deve recarsi presso gli alloggi/abitazioni e, nel caso in cui non vi sia nessuno, deve effettuare **almeno 3 tentativi di contatto** (qualcuno in più per le famiglie straniere). I tentativi devono essere effettuati in orari e giorni diversi della settimana, avendo cura di lasciare nella cassetta postale l'avviso del passaggio/ritorno, con la data della successiva visita e il proprio recapito telefonico/email (chiedendo di essere contattato per concordare eventualmente un diverso appuntamento per il passaggio successivo) o un recapito del Comune.



I compiti del rilevatore - Indagine areale (A)

Principali accorgimenti nelle operazioni sul campo:

- Affiggere le locandine negli androni dei palazzi o in posti ben visibili ai condomini, avendo cura di inserire i propri riferimenti o i riferimenti del Comune.
- Distribuire le lettere informative, non personalizzate a firma del Presidente dell'Istat, nelle cassette postali dei potenziali rispondenti e lasciare l'avviso del passaggio/ritorno (biglietto da visita).

*Nelle locandine e nelle lettere informative è indicato un **Numero Verde gratuito** appositamente istituito che le famiglie possono contattare per chiedere informazioni e avere chiarimenti sulla rilevazione.*

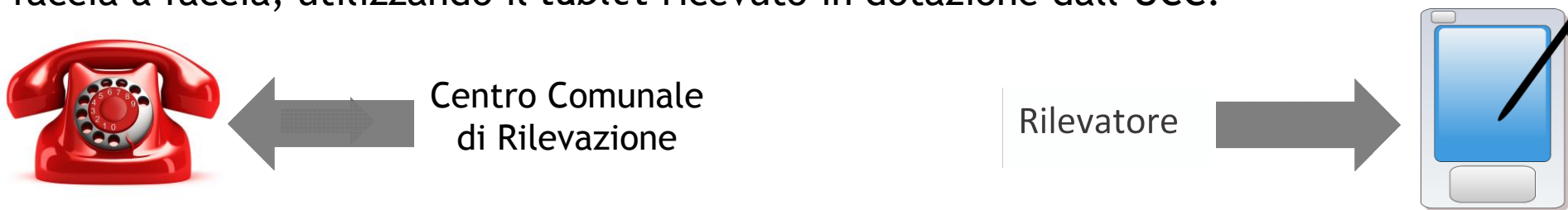


100

Le famiglie **non rispondenti o parzialmente** rispondenti, a partire dal 8 novembre, **sono contattate telefonicamente** dagli operatori comunali oppure **presso il proprio domicilio** dai rilevatori muniti di tablet per effettuare l'intervista.

Per le famiglie rintracciabili telefonicamente, utilizzando le utenze telefoniche fornite dall'Istat (ricavate da archivi in possesso) o eventuali altre fonti di utenze telefoniche in possesso del Comune, gli operatori di *back office*/rilevatori possono scegliere di procedere all'intervista telefonica, registrando tutti i tentativi telefonici che hanno preceduto la stessa.

In alternativa i rilevatori si recano presso l’abitazione delle famiglie a loro assegnate per procedere all’intervista faccia a faccia, utilizzando il *tablet* ricevuto in dotazione dall’UCC.



I compiti del rilevatore - Indagine da lista (L)

In particolare il rilevatore deve recarsi presso l'abitazione e, nel caso in cui non trovi la famiglia, deve effettuare almeno 3 tentativi di contatto (qualcuno in più per le famiglie straniere). I tentativi devono essere effettuati in orari e giorni diversi della settimana, avendo cura di lasciare nella cassetta postale l'avviso del passaggio/ritorno, con la data della successiva visita e il proprio recapito telefonico/email (chiedendo di essere contattato per concordare eventualmente un diverso appuntamento per il passaggio successivo) o un recapito del CCR/Comune.

Contestualmente il rilevatore deve acquisire direttamente sul posto, tramite tablet, le **coordinate geografiche del civico**.

N.B. Il Canale di restituzione **web** rimane aperto anche nella fase di recupero delle mancate risposte



- autonomo
- presso CCR
(Centro Comunale
di Rilevazione)

Il Comportamento del rilevatore

Durante la fase di rilevazione porta a porta il **rilevatore** deve presentarsi alla famiglia **munito di tesserino** e, su richiesta, **mostrare un documento di riconoscimento**. Per i rispondenti che non sono reperibili in casa per gran parte della giornata occorre **cercare di fissare un appuntamento**.

È importante sottolineare comunque che la collaborazione delle famiglie favorirà la qualità dell'indagine, permettendo il raggiungimento degli obiettivi della rilevazione, rassicurando il rispondente sull'assoluta riservatezza delle informazioni fornite.

Il rilevatore effettua tutte le operazioni di propria competenza utilizzando il tablet a propria disposizione.



Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

Cosa fanno le famiglie



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

 **Istat** | Istituto Nazionale
di Statistica

Diritti e doveri dei cittadini

- È obbligatorio per i cittadini **rispondere** ai quesiti censuari.
- I **dati raccolti** sono tutelati dal **segreto statistico** (art. 9 del d.lgs. n. 322/1989), sono diffusi solo in forma aggregata e utilizzati solo per fini istituzionali e statistici.
- I **dati personali** sono tutelati dal **Codice in materia di protezione dei dati personali** (d.lgs. n. 196/2003) in ogni fase della rilevazione, dalla raccolta alla diffusione dei dati.
- È prevista una **sanzione** in caso di rifiuto a rispondere o nel caso vengano fornite consapevolmente informazioni errate o incomplete.



Indagine A

- Durante la **Fase 1 (ricognizione del territorio da parte del rilevatore)** le famiglie dimoranti negli edifici oggetto di indagine vengono informate dal rilevatore che il loro indirizzo è stato campionato mediante l'affissione della locandina nell'atrio del palazzo e la lettera informativa inserita nella buchetta della posta.
Le famiglie possono eventualmente assumere informazioni e avere chiarimenti sulla rilevazione chiamando il Numero Verde gratuito appositamente istituito dall'Istat o in alternativa il numero di telefono dell'Ufficio Comunale di Censimento o del rilevatore.
- Durante la **Fase 2 (rilevazione «porta a porta»)** le famiglie devono "aspettare" il rilevatore: è infatti lui a dover compilare il questionario. Non è possibile dunque censirsi presso il CCR o tramite il Numero Verde.
Durante l'intervista la famiglia deve collaborare con il rilevatore e rispondere in maniera veritiera ed esaustiva al questionario.

Indagine L

Le famiglie campione possono **compilare online** il questionario utilizzando le credenziali per l'accesso riportate nella lettera informativa ricevuta, a firma del Presidente Istat.

In alternativa alla compilazione autonoma del questionario elettronico, le famiglie possono recarsi presso i **Centri Comunali di Rilevazione (CCR)**, attivi per tutta la durata della rilevazione. Presso i Centri Comunali di Rilevazione è possibile accedere a una o più postazioni dotate di pc con accesso ad internet, chiedere informazioni e chiarimenti, **compilare il questionario autonomamente** o **tramite intervista** condotta da un operatore comunale.

In caso di compilazione presso i CCR la famiglia utilizza le proprie credenziali se compila autonomamente; in caso di intervista le credenziali sono quelle dell'operatore comunale.

Le famiglie possono anche contattare il **Numero Verde** per chiedere assistenza, chiarimenti e informazioni sulla rilevazione, ma non per censirsi.



- autonomo
- presso CCR
(Centro Comunale di Rilevazione)

Ufficio Comunale di Censimento del Comune di Bologna

Piazza Liber Paradisus, 10
Torre B - piano 1
(c/o Ufficio di Statistica)

lunedì - venerdì
8,30 – 17,30

Tel. 051 – 2193030

Email: UfficioComunaleCensimento@comune.bologna.it